

Biroul permanent al Senatului

Bp. 111 / 3.03.2022.



AVIZ

referitor la proiectul de Lege pentru completarea articolului 12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne

Analizând proiectul de **Lege pentru completarea articolului 12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.64 din 14.02.2022 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D136/14.02.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare completarea articolului 12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne, aprobată cu modificări prin Legea nr.15/2008, cu modificările și completările ulterioare, în sensul prevederii posibilității ca unitățile subordonate direcțiilor generale/direcțiilor din aparatul central al Ministerului Afacerilor Interne să dobândească personalitate juridică prin ordin al ministrului afacerilor interne.

2. Prin obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Menționăm că, în fapt, concretizarea intenției inițiatorului presupune desființarea actualelor structuri fără personalitate juridică și **înființarea unor structuri noi**, cu personalitate juridică, personalitatea juridică fiind un element intrinsec înființării respectivelor entități. Prin urmare, apreciem că norma trebuie reformulată în sensul prevederii reorganizării acestor unități prin desființarea actualelor structuri și înființarea unor noi structuri cu personalitate juridică.

Referitor la soluția preconizată, respectiv aceea ca unitățile subordonate direcțiilor generale/direcțiilor din aparatul central al Ministerului Afacerilor Interne să poată dobândi personalitate juridică, prin ordin al ministrului afacerilor interne, arătăm că, potrivit prevederilor **art.191 din Codul civil**:

„(1) Persoanele juridice de drept public se înființează prin lege.

(2) Prin excepție de la dispozițiile alin.(1), în cazurile anume prevăzute de lege, persoanele juridice de drept public se pot înființa prin acte ale autorităților administrației publice centrale sau locale ori prin alte moduri prevăzute de lege”.

Față de cele de mai sus, menționăm că dispozițiile art.191 alin.(2) din Codul civil, invocate în Expunerea de motive, permit **„în cazurile anume prevăzute de lege” înființarea** de persoane juridice de drept public, prin act al autorității administrației publice centrale, iar nu dobândirea personalității juridice de către anumite entități.

Mai mult decât atât, precizăm că, potrivit art.187 din Codul civil, *„Orice persoană juridică trebuie să aibă o organizare de sine stătătoare și un patrimoniu propriu, afectat realizării unui anumit scop licit și moral, în acord cu interesul general”.*

Prin urmare, unitățile nou înființate **trebuie să îndeplinească toate elementele constitutive ale unei persoane juridice**, inclusiv pe aceea de a avea un patrimoniu propriu.

În plus, semnalăm că, potrivit proiectului, unitățile vizate se află în subordinea unor entități **fără personalitate juridică**, respectiv a direcțiilor generale/direcțiilor din aparatul central al Ministerului Afacerilor Interne.

Pe de altă parte, menționăm că, potrivit **art.62 alin.(3) din Ordonanța de urgență nr.57/2019 privind Codul administrativ**, cu modificările și completările ulterioare, *„Aspectele specifice organizării și funcționării ministerului cu atribuții în domeniul apărării naționale și ministerului cu atribuții în domeniul ordinii publice sunt*

reglementate **prin legi speciale**, iar în privința celorlalte ministere, prin hotărâre a Guvernului”.

Prin urmare, apreciem că dispoziția de reorganizare a structurilor menționate ar trebui prevăzută în cuprinsul prezentului proiect.

5. Sub rezerva celor de mai sus, la actuala formă, se rețin următoarele observații de redactare și de tehnică legislativă:

5.1. La **titlu**, potrivit uzanței normative, expresia „articolului 12” trebuie redată sub forma „**art.12**”.

5.2. Pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, **partea dispozitivă a articolului unic** trebuie reformulată, astfel:

„Articol unic. - La articolul 12 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.309 din 9 mai 2007, aprobată cu modificări prin Legea nr.15/2008, cu modificările și completările ulterioare, după alineatul (5) se introduce un nou alineat, alin.(5¹), cu următorul cuprins:”.

5.3. În textul propus pentru art.12 alin.(5¹), pentru corectitudinea informației juridice, sintagma „cu modificările și completările ulterioare”, trebuie înlocuită cu expresia „**cu modificările ulterioare**”.

5.4. Luând în considerare dispozițiile art.70 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare și având în vedere multiplele intervenții legislative suferite de actul normativ de bază, propunem inserarea unui articol distinct, în finalul proiectului, marcat cu cifră romană, care să conțină dispoziția de republicare a actului, în următoarea redactare:

„Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.309 din 9 mai 2007, aprobată cu modificări prin Legea nr.15/2008, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu completarea adusă prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare”.

În ipoteza în care este însușită această observație, actualul Articol unic va deveni „**Art.I**”.

PRESEDINTE

Florin JORDACHE



București

Nr.148/15.02.2022

Ordonanță de urgență privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne

aprobată cu modificări prin

L. nr. 15/2008

M. Of. nr. 127/19 feb. 2008

1 modificări prin L. nr. 15/2008 M. Of. nr. 127/19 feb. 2008 *modifică art. 12 alin.(5), art. 18 alin.(3)*

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Internelor și Reformei Administrative

2 modificări prin O.U.G. nr. 152/2008 M. Of. nr. 769/17 nov. 2008 *modifică art. 13 alin. (2) și (3), art. 23*

Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Internelor și Reformei Administrative și pentru înființarea Fundației "Colegiul Național de Afaceri Interne"

aprobată prin L. nr. 17/2010 M. Of. nr. 144/4 mar. 2010

3 modificări prin O.U.G. nr. 221/2008 M. Of. nr. 882/24 dec. 2008 *modifică titlul, înlocuiește, în cuprinsul ordonanței, denumirea "Ministerul Internelor și Reformei Administrative" cu denumirea "Ministerul Administrației și Internelor"*

Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale

aprobată prin L. nr. 186/2009 M. Of. nr. 368/1 iun. 2009

4 modificări prin O.U.G. nr. 20/2009 M. Of. nr. 156/12 mar. 2009 *modifică art. 13 alin. (2) și (3)*

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Administrației și Internelor și pentru reorganizarea unei unități din Jandarmeria Română

aprobată cu modificări prin L. nr. 38/2011 M. Of. nr. 215/29 mar. 2011

5 completat prin O.U.G. nr. 96/2009 M. Of. nr. 612/9 sep. 2009 *introduce alin. (5_1) la art. 17*

Ordonanță de urgență pentru completarea art. 17 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Administrației și Internelor

aprobată prin L. nr. 89/2011 M. Of. nr. 411/10 iun. 2011

6 modificări prin L. nr. 329/2009 M. Of. nr. 761/9 nov. 2009 *modifică art. 13 alin. (1) - (3)*

Lege privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional

7 modificări prin L. nr. 17/2010 M. Of. nr. 144/4 mar. 2010 *aprobă O.U.G. nr. 152/2008*

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 152/2008 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Internelor și Reformei Administrative și pentru înființarea Fundației "Colegiul Național de Afaceri Interne"

8 modificări prin L. nr. 38/2011 M. Of. nr. 215/29 mar. 2011 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 20/2009 și modifică art. 13 alin. (2) și (3) la data de 31 mar. 2011; introduce art. 17_1*

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2009 pentru modificarea art. 13 alin. (2) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Administrației și Internelor și pentru reorganizarea unor unități din subordinea Ministerului Administrației și Internelor

9	modificări prin	L. nr. 89/2011	M. Of. nr. 411/10 iun. 2011	<i>aprobă O.U.G. nr. 96/2009</i>
		Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2009 pentru completarea art. 17 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Administrației și Internelor		
10	modificări prin	O.U.G. nr. 81/2011	M. Of. nr. 704/5 oct. 2011	<i>modifică art. 3 alin. (1) lit. a) pct. 22, art. 13 alin. (1); abrogă art. 1 alin. (2) lit. i)</i>
		Ordonanță de urgență privind unele măsuri de organizare a Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară, precum și pentru modificarea unor acte normative		
	aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 219/2012	M. Of. nr. 789/23 nov. 2012	
11	modificări prin	O.U.G. nr. 18/2012	M. Of. nr. 336/18 mai 2012	<i>modifică art. 7, art. 8, art. 9 alin. (1)</i>
		Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Administrației și Internelor și pentru modificarea unor acte normative		
	aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 118/2012	M. Of. nr. 461/9 iul. 2012	
12	modificări prin	L. nr. 118/2012	M. Of. nr. 461/9 iul. 2012	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 18/2012</i>
		Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2012 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 30/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Administrației și Internelor		
13	modificări prin	L. nr. 219/2012	M. Of. nr. 789/23 nov. 2012	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 81/2011</i>
		Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2011 privind trecerea Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară din subordinea Ministerului Administrației și Internelor în subordinea Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului, precum și pentru modificarea unor acte normative		
14	modificări prin	O.U.G. nr. 96/2012	M. Of. nr. 884/22 dec. 2012	<i>înlocuiește denumirea Ministerul Administrației și Internelor cu denumirea Ministerul Afacerilor Interne</i>
		Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative		
	aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 71/2013	M. Of. nr. 171/29 mar. 2013	
15	modificări prin	L. nr. 71/2013	M. Of. nr. 171/29 mar. 2013	<i>abrogă art. 1 alin. (2) lit. d), f), h) și j), art. 2 lit. f), art. 3 alin. (1) lit. a) pct. 4-6, 8-20 și 26, art. 7 alin. (2), (6) și (7), art. 8 alin. (1), art. 9 alin. (2), art. 13 alin. (1)-(3) și art. 24; dispozițiile referitoare la domeniul administrație publică din cuprinsul art. 1 alin. (2) lit. b), art. 3 alin. (1) lit. a) pct. 1 și 22 și lit. c) pct. 1 și ale art. 9 alin. (1) își încetează aplicabilitatea</i>
		Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative		
16	modificări prin	O.U.G. nr. 59/2013	M. Of. nr. 355/14 iun. 2013	<i>modifică art. 10 alin. (4)</i>
		Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri pentru eficientizarea activităților de prevenire și combatere a corupției		
	respinsă prin	L. nr. 324/2013	M. Of. nr. 746/2 dec. 2013	

- 17 modificări prin L. nr. 324/2013 M. Of. nr. 746/2 dec. 2013 *respinge O.U.G. nr. 59/2013*
Lege pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 59/2013 privind stabilirea unor măsuri pentru eficientizarea activităților de prevenire și combatere a corupției
- 18 modificări prin O.U.G. nr. 76/2016 M. Of. nr. 891/8 nov. 2016 *abrogă art. 10 alin. (3) la 23 noiembrie 2016*
Ordonanță de urgență privind înființarea, organizarea și funcționarea Direcției Generale de Protecție Internă a Ministerului Afacerilor Interne
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 194/2017 M. Of. nr. 609/27 iul. 2017
- 19 modificări prin O.U.G. nr. 91/2020 M. Of. nr. 477/4 iun. 2020 *abrogă art. 1 alin. (2) lit. k) și art. 3 alin. (1) lit. a pct. 25*
Ordonanță de urgență privind trecerea Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne în subordinea Guvernului și în coordonarea Secretariatului General al Guvernului și pentru modificarea unor acte normative
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 31/2021 M. Of. nr. 263/17 mar. 2021
În cuprinsul actelor normative în vigoare referirile directe sau indirecte la subordonarea Administrației Naționale față de Ministerul Afacerilor Interne se consideră a fi făcute la subordonarea Administrației Naționale față de Guvern și în coordonarea Secretariatului General al Guvernului.

Lege privind Codul civil

(v. D.I.C.C.J. nr. 4/2013 - M. Of. nr. 226/19 apr. 2013 (art. 396 - 404); D.I.C.C.J. nr. 1/2014 - M. Of. nr. 283/17 apr. 2014; D.I.C.C.J. nr. 2/2014 - M. Of. nr. 411/3 iun. 2014; Decizia I.C.C.J. nr. 12/2015 - M. Of. nr. 678/7 sep. 2015 (art. 1279 alin. (3) teza I și art. 1669 alin. (1))

- ¹ republicare cu renumerotare M. Of. nr. 505/15 iul. 2011
Lege privind Codul civil
- ² modificări prin L. nr. 60/2012 M. Of. nr. 255/17 apr. 2012 *modifică art. 658*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2011 pentru reglementarea unor măsuri necesare intrării în vigoare a Legii nr. 287/2009 privind Codul civil
- ³ rectificare M. Of. nr. 246/29 apr. 2013 *rectifică art. 297 alin. (2) teza a doua*
RECTIFICARE
- ⁴ modificări prin L. nr. 138/2014 M. Of. nr. 753/16 oct. 2014 *modifică art. 1112, art. 2445 alin. (1), art. 2504 alin. (1)*
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
- ⁵ modificări prin O.U.G. nr. 1/2016 M. Of. nr. 85/4 feb. 2016 *modifică art. 2445 alin. (1)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și a unor acte normative conexe
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 17/2017 M. Of. nr. 196/21 mar. 2017
- ⁶ modificări prin L. nr. 17/2017 M. Of. nr. 196/21 mar. 2017 *modifică art. 2445 alin. (1)*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2016 pentru modificarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și a unor acte normative conexe
- ⁷ admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 534/2018 M. Of. nr. 842/3 oct. 2018 *art. 277 alin. (2) și (4) sunt constituționale în măsura în care permit acordarea dreptului de ședere pe teritoriul statului român, în condițiile stipulate de dreptul european, soților- cetățeni ai statelor membre ale Uniunii Europene și/sau cetățeni ai statelor terțe - din căsătoriile dintre persoane de același sex, încheiate sau contractate într-un stat membru al Uniunii Europene*
Decizia nr. 534 din 18 iulie 2018 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 277 alin. (2) și (4) din Codul civil
- ⁸ modificări prin D.C.C. nr. 601/2020 M. Of. nr. 88/27 ian. 2021 *suspendă pentru 45 de zile dispozițiile art. 164 alin. (1) (termenul se împlinește la 12 martie 2021) după care operează prevederile art. 147 din Constituție*
Decizia nr. 601 din 16 iulie 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 164 alin. (1) din Codul civil

de neconst. prin

Decizia nr. 601 din 16 iulie 2020 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 164 alin. (1) din Codul civil